

Методические рекомендации по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций

*Тирмаз Минсерага
России от 25.05.2016
№ 586
"Об утв. Метод. рекомендаций..."*

1. Методические рекомендации по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций (далее – Методические рекомендации) используются для расчетов нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах спорта, в том числе в сельской местности, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы физической культуры и спорта, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации.

2. Методические рекомендации разработаны в целях повышения уровня качества предоставления услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению, а также эффективности размещения объектов спорта.

3. Потребность субъектов Российской Федерации в объектах спорта определяется исходя из уровня обеспеченности объектами спорта, который к 2030 году рекомендуется достичь в размере 100%, а также гарантированного (законодательно установленного) объема оказываемых гражданам государственных услуг с учетом потребности в государственных услугах в сфере физической культуры и спорта. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают определение гарантированных (законодательно установленного) оказываемых гражданам государственных (муниципальных) услуг в соответствии с общероссийским разделом базового перечня государственных услуг в сфере физической культуры и спорта.

4. При принятии решений по оптимальному размещению на территории субъектов Российской Федерации объектов спорта рекомендуется учитывать:

а) критерии минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта и максимально допустимого уровня территориальной доступности

объектов спорта для населения;

б) критерии доступности услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению;

в) существующую обеспеченность населения объектами спорта;

г) существующий уровень доступности для населения услуг по физической культуре и спорту;

д) специфику территории (численность населения, плотность населения, демографический состав, природно-климатические, географические условия, состояние дорожной и транспортной инфраструктуры, социально-экономические особенности развития);

е) тенденции изменения на территории численности населения, относящего к различным категориям потребителей услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению;

ж) приоритеты пространственного развития в части изменения функционального назначения территорий, размещения новых и реконструкции существующих жилых и общественных территорий;

з) возможности сокращения или не увеличения объемов расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Критерии минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов спорта.

Обеспеченность объектами спорта в Российской Федерации, определяется исходя из Единовременной пропускной способности объекта спорта (далее – ЕПС).

Если единовременная пропускная способность объекта спорта не указана в проектной документации на объект спорта, рекомендуется принимать её равной планово-расчетному показателю количества занимающихся физической культурой и спортом на этапе начальной подготовки, используемые при расчете единовременной пропускной способности объектов спорта по виду спорта, для

которого создан объект спорта, согласно приложению к настоящим методическим рекомендациям.

В случае возможности проведения на объекте спорта занятий по нескольким видам спорта, единовременную пропускную способность объекта спорта рекомендуется рассчитывать по формуле:

$$\text{ЕПС} = (a + b + \dots) / k,$$

где:

а, б, ... – плано-расчетные показатели количества занимающихся по возможным на объекте спорта видам спорта;

к – количество видов спорта, по которым возможно проводить занятия на объекте спорта.

В случае возможности проведения на объекте спорта одновременных занятий по нескольким видам спорта, единовременная пропускная способность объекта спорта рекомендуется рассчитывать как сумма единовременных пропускных способностей спортивных помещений по каждому виду спорта.

При определении нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта рекомендуется использовать усредненный норматив ЕПС (ЕПСнорм), равный 12,2% от населения Российской Федерации (122 человека на 1000 населения).

ЕПСнорм рассчитан исходя из необходимости решения первоочередной задачи – привлечение к 2030 году к систематическим (3 часа в неделю (Сз)) занятиям физической культурой и спортом всего трудоспособного населения (в возрасте до 79 лет) и детей (в возрасте с 3 лет). Для решения этой задачи необходимо создание спортивной инфраструктуры с учетом следующих факторов:

- количество населения указанной целевой группы (Н) в 2015 году – 136,1 млн. человек, в том числе 35,1 млн. человек на селе;
- режим работы объектов спорта (Р) – 7 дней в неделю;

- средняя техническая загруженность объектов спорта (З) – 0,7;
- время функционирования для обеспечения потребности указанной целевой аудитории (В) – 5 часов в день.

Таким образом, ЕПСнорм определена по формуле:

$$\text{ЕПСнорм} = \text{Н} \times \text{Сз} / (\text{Р} \times \text{З} \times \text{В}) = 16,66 \text{ (млн. человек)} \text{ или } 12,2\% \text{ от численности населения Российской Федерации.}$$

ЕПС физкультурно - спортивных сооружений в регионе, необходимых для обеспечения минимальной двигательной активности населения, определяется как 12,2% от численности населения региона.

Определяя процентное соотношение величины пропускной способности существующих спортивных сооружений к величине необходимой пропускной способности, рекомендуется рассчитывать уровень обеспеченности населения региона спортивными сооружениями.

Решения о видах создаваемых спортивных объектов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (муниципальные образования) принимают самостоятельно, исходя из предпочтений местного населения, имеющихся финансовых ресурсов, включая внебюджетные источники финансирования, наличия предложений от субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства.

В целях оптимизации бюджетных расходов на создание спортивной инфраструктуры для физической подготовки, при решении вопроса о создании новых объектов спорта рекомендуется руководствоваться Сводами Правил 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*».

Решение о создании объектов спорта иных видов, не указанных в СП 42.13330.2011, или в ином количестве принимается субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием или заказчиком строительства объекта спорта самостоятельно в зависимости от выявленных потребностей

населения и от наличия источников финансового обеспечения принимаемых расходных обязательств.

6. Критериями доступности услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению, могут являться:

- наличие необходимого количества квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности и осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения в рамках гарантированного (законодательно установленного) объема оказываемых гражданам государственных услуг с учетом потребности в государственных услугах в сфере физической культуры и спорта;

- полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг физкультурно-спортивными организациями в средствах массовой информации;

- наличие в физкультурно-спортивных организациях условий предоставления услуг инвалидам и другим лицам с учетом имеющихся у них стойких ограничений жизнедеятельности;

- возможность получения гражданами услуг физкультурно-спортивных организаций с учетом уровня их доходов и с учетом установления льгот для отдельных категорий граждан.

Приложение
к Методическим рекомендациям по развитию
сети организаций сферы физической культуры
и спорта и обеспеченности населения
услугами таких организаций

Планово-расчетные показатели количества занимающихся физической культурой и спортом на этапе начальной подготовки, используемые при расчете единовременной пропускной способности объектов спорта

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихся (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
I.	СТАДИОНЫ С ТРИБУНАМИ НА 1500 МЕСТ И БОЛЕЕ, ПЛОСКОСТНЫЕ СПОРТИВНЫЕ СООРУЖЕНИЯ		
1.	Спортивные ядра для занятий легкой атлетикой:		
	Отдельная прямая беговая дорожка (на 1 дорожку длиной 60-100 м)	3	
	Круговые беговые дорожки (в расчете на 1 дорожку)		
	- длина дорожки 200 м	3	
	- длина дорожки 333 м	5	
	- длина дорожки 400 м	6	
	Места для прыжков (в расчете на 1 сектор)	5	
	Места для толкания ядра, метания молота, диска, копья (в расчете на 1 сектор)	6	

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихс я (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
2.	Конькобежные дорожки		
	Размер круговых дорожек: - 400х13 м	80	
	- 333х13 м	60	
3.	Спортивные площадки для: (в расчете на 1 площадку)		
	Бадминтона	6	
	Баскетбола	18	
	Волейбола	20	
	Городошного спорта	10	
	Ручного мяча	22	
	Тенниса	6	
	Тенниса настольного (1 стол)	4	
	Хоккея с шайбой	30	
	Фигурного катания		
	- массовое катание		15 кв. м
	- одиночное	30	
	- парное	8	
4.	Поля для игры в:		
	Регби	28	
	Футбол	28	
	Хоккей на траве	28	
	Хоккей с мячом	30	
5.	Площадка для физкультурно-оздоровительных занятий для:	-	

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихся (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
	- детей 6-10 лет - детей 11-14 лет - юношей и взрослых		3 кв.м. 5 кв.м. 10 кв.м.
6.	Комплексная площадка для подвижных игр	-	20 кв.м.
7.	Полоса для преодоления препятствий	1 чел на 10 м длины	-
8.	Сооружения для конного спорта:		
	Площадка для выездки	6	
	Конкурное поле	10	
	Скаковой круг (стипл-чез)	16	
II.	СПОРТИВНЫЕ ЗАЛЫ		
	Для занятий:		
	Акробатикой	50	20 кв.м
	Бадминтоном	8	17 кв.м
	Баскетболом	18	30 кв.м
	Боксом	15	13 кв.м
	Дзюдо	20	12 кв.м
	Волейболом	20	18 кв.м
	Спортивной гимнастикой		11 кв.м
	Женщины (количество человек в расчете на 1 снаряд):		
	а) бревно	5	
	б) брусья	5	

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихс я (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
	в) ковер для вольных упражнений	6	
	г) опорный прыжок	6	
	Мужчины (количество человек в расчете на 1 снаряд):		11 кв.м
	а) брусья	5	
	б) ковер для вольных упражнений	6	
	в) конь	5	
	г) кольца	5	
	д) опорный прыжок	6	
	е) перекладина	5	
	Художественной гимнастикой	20	32 кв.м
	Ручным мячом	22	45 кв.м
	Спортивной борьбой	16	22 кв.м
	Теннисом	6	108 кв.м
	Настольным теннисом - в расчете на 1 стол (чел.) - в расчете на 1 занимающегося (кв.м площади зала)	4	9 кв.м
	Тяжелой атлетикой: - в расчете на 1 помост и на 1 комплект оборудования - в расчете на 1 занимающегося (кв.м площади зала)	15	14 кв.м
	Фехтованием: - в расчете на 1 дорожку - в расчете на 1 занимающегося	7	20 кв.м
	Прыжками на батуте: - в расчете на 1 батут (чел).	8	

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихс я (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
	- в расчете на 1 занимающегося (кв.м площади зала)		5 кв.м
	Зал для общефизической подготовки		10 кв.м
	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий: 24 x 12 м 18 x 12 м 12 x 6 м	35 25 12	
КРЫТЫЕ СПОРТИВНЫЕ ОБЪЕКТЫ С ИСКУССТВЕННЫМ ЛЬДОМ			
	Для занятий:		
	Массовым катанием	80	
	Хоккеем с шайбой	30	
	Фигурным катанием:		
	а) одиночное	30	
	б) парное	8	
	Крытые конькобежные дорожки		
	- 400 x 13 м	80	
	- 333 x 13 м	60	
МАНЕЖИ			
1.	Легкоатлетический манеж:		
	а) на 1 прямую беговую дорожку дл. 60-100 м	4	
	б) на 1 круговую дорожку -		
	- длина дорожки 160 м	6	
	- длина дорожки 200 м	8	

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихс я (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
	- длина дорожки 250 м	10	
	в) места для прыжков в высоту, длину, тройным, с шестом (на 1 сектор)	6	
	г) места для толкания ядра метания копья, диска, молота (на 1 сектор)	6	
2.	Конный манеж (площадь манежа в расчете на 1 всадника)		80 кв.м
3.	Футбольный манеж (площадь манежа в расчете на 1 чел.)		150 кв.м
ВЕЛОТРЕКИ, ВЕЛОДРОМЫ			
	Длина полотна:		
	- 400м	30	
	- 333м	25	
	- 250м	20	
ПЛАВАТЕЛЬНЫЕ БАССЕЙНЫ			
1.	Крытые бассейны:		
	Плавание (на дорожку):		
	- 50-метровая ванна	12	
	- 25-метровая ванна	8	
	Водное поло:		
	- 50-метровая ванна	25	
	- 25-метровая ванна	15	
	Прыжки в воду (на 1 прыжковое устройство)	6	
	Синхронное плавание (кв.м площади зеркала воды в расчете на 1 человека)		20 кв.м
	Бассейн для гребли:		
	- на 8 мест (академическая гребля)	12	
	- на 4 места (гребля на байдарках и каноэ)	6	

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихся (макс.)	Норма кв.м. на одного чел. (мин.)
	Ванны для физкультурно-оздоровительных занятий и обучения не умеющих плавать: - детей от 7 до 10 лет (10 x 6 м) - детей от 10 до 14 лет (10 x 6 м; 12,5 x 6 м) - детей старше 14 лет и взрослых (10 x 6 м; 12,5 x 6 м)	16 16 16	
2.	Открытые бассейны:		
	Плавание (на дорожку): - 50-метровая ванна - 25-метровая ванна	12 8	
	Водное поло: - 50-метровая ванна - 25-метровая ванна	25 15	
	Прыжки в воду (на 1 прыжковое устройство)	6	
	Синхронное плавание (кв.м площади зеркала воды в расчете на 1 человека)	20 кв.м	
ЛЫЖНЫЕ БАЗЫ, БИАТЛОННЫЕ КОМПЛЕКСЫ			
1.	Лыжные трассы, длина дистанции: - 2 км - 3 км - 5 км - 10 км	30 40 40 50	
2.	Лыжероллерные трассы, длина дистанции: - 2 км - 3 км - 5 км	20 25 40	